



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ-ЮГРЕ

УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ПОВЫШЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ НА СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТЕРРИТОРИЯХ

I. Введение

В соответствии со статьёй 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент), статьёй 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ «О пожарной безопасности»), к первичным мерам пожарной безопасности относится установление особого противопожарного режима на соответствующих территориях в случае повышения пожарной опасности.

Особый противопожарный режим устанавливается решением органов местного самоуправления. На период его действия муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности (статья 30 ФЗ «О пожарной безопасности», статья 63 Технического регламента).

При этом, в соответствии с законодательством, введение особого противопожарного режима может осуществляться не только после фиксации роста основных статистических показателей обстановки с пожарами.

Так в соответствии с терминологией, установленной Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности, пожарная опасность объекта защиты – это состояние объекта защиты, характеризующее возможностью возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Исходя из опыта прошлых лет, а также в соответствии со статистическими данными по пожарам и причинам их возникновения, пожарная опасность объектов защиты возрастает в определённые периоды времени, например, связанные с сезонными понижением (повышением) температуры окружающего воздуха, отключением центрального отопления, проведением праздничных либо спортивных мероприятий регионального, федерального и международного уровней, массовым выходом населения в лесные массивы, на дачные участки и пр.

Дополнительные мероприятия пожарной безопасности разрабатываются с учётом местных условий, анализа обстановки с пожарами (учитывающего в том числе средние многолетние значения), причин их возникновения, условий, способствующих гибели и травматизму людей, беспрепятственному развитию пожара и пр. Их реализация в значительной степени способствует предотвращению рисков возникновения пожаров на определённых территориях (конкретных категориях объектов), гибели и травматизма людей.

Поэтому введение особого противопожарного режима целесообразно не только в случае фактического роста пожаров, гибели и травматизма людей, но и в периоды времени, в которые **прогнозируется** повышение пожарной опасности на соответствующих территориях, объектах защиты.

Дополнительно отмечается, что решение органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима является законным основанием для проведения внеплановых проверок объектов защиты органами федерального государственного пожарного надзора, как предусмотрено статьёй 6.1. ФЗ «О пожарной безопасности».

В условиях особого противопожарного режима существенно возрастают штрафные санкции за нарушения требований в области пожарной безопасности. В соответствии с частью 2 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в этом случае размер административного штрафа на граждан составляет от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей. Такая мера административного воздействия, как предупреждение, в условиях особого противопожарного режима не предусмотрена.

Таким образом, можно сделать обоснованный вывод о том, что деятельность по реализации дополнительных противопожарных мероприятий одновременно с возможностью проведения внеплановых проверок объектов защиты и применения штрафных санкций к нарушителям установленных требований (при необходимости) позволит достигнуть максимального профилактического эффекта.

Ниже приводится перечень дополнительных противопожарных мероприятий, рекомендуемых к включению в муниципальные правовые акты и реализации в условиях особого противопожарного режима, а также характерные периоды времени, в которые, как правило, прогнозируется повышение пожарной опасности.

В зависимости от местных, климатических и прочих условий, периоды повышения пожарной опасности и состав реализуемых дополнительных противопожарных мероприятий могут изменяться (дополняться) по решениям органов местного самоуправления, предложениям подразделений пожарной охраны, иных заинтересованных органов власти и организаций.

ПЕРЕЧЕНЬ

дополнительных мероприятий по профилактике пожаров, гибели и травматизма людей на них, рекомендуемых к реализации в период действия особого противопожарного режима

№ п/п	Мероприятия
1.	Организация доведения до сведения руководителей и максимально возможного количества работников (персонала) муниципальных учреждений информации о мерах пожарной безопасности в конкретный период времени (например, при использовании пиротехнической продукции, электрообогревателей, посещении лесных массивов, проведении массовых мероприятий и пр.), порядке вызова подразделений пожарной охраны. Размещение тематической информации на сайтах органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.
2.	Организация и проведение внеплановых противопожарных инструктажей о мерах пожарной безопасности с работниками подведомственных организаций, а также организация проведения проверок работоспособности систем автоматической противопожарной защиты, источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода, с составлением соответствующих актов, на подведомственных объектах.
3.	Организация размещения на объектах защиты актуальной информации о мерах пожарной безопасности (в том числе о происшедших пожарах, требованиях пожарной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей, правилах применения пиротехнических изделий, исключении применения открытого огня, использовании электроприборов и электрооборудования и пр.).
4.	Организация доведения до сведения населения через местные СМИ (телевидение, радио, печатные издания, интернет ресурсы, социальные сети, информационные стенды в местах (подъездах) общего пользования) информации об обстановке с пожарами и гибелью людей на территории автономного округа (муниципального образования), основных причинах их возникновения, освещение происшедших пожаров с гибелью людей, порядка вызова подразделений пожарной охраны, информации по профилактике злоупотребления алкогольной продукцией, профилактике природных пожаров, правилам эксплуатации и использования отопительных приборов, основных требований по безопасной эксплуатации автотранспортных средств (в том числе о применении несгораемых материалов для утепления моторных отсеков, наличии исправных первичных средств пожаротушения, порядке и способах тушения возгораний на транспортных средствах и пр.). Для обеспечения максимального охвата населения, проработка вопроса о трансляции указанной информации в периоды наибольшей зрительской (слушательской) активности (в утреннее и вечернее время).
5.	Введение ограничений по времени, условиям и местам розничной продажи алкогольной продукции на соответствующих территориях.
6.	Организация и проведение (через руководителей объектов энергетики и отопительного комплекса) обследований котельных и иных теплогенерирующих установок на предмет соответствия требованиям пожарной безопасности, а также проведение дополнительных профилактических мероприятий, направленных на устойчивую безаварийную работу и функционирование объектов и установок в период начала отопительного сезона.
7.	Формирование перечней (реестров) объектов (мест), задействованных в проведении праздничных (спортивных, культурных и пр.) мероприятий с массовым пребыванием людей. Заблаговременное направление данных перечней (реестров) в территориальные подразделения Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре для планирования профилактических мероприятий.
8.	Разработка, утверждение соответствующих графиков и проведение профилактических рейдов по многоквартирным жилым домам, подворовых обходов, с распространением тематических памяток о мерах пожарной безопасности, порядке действий в случае возникновения пожара, вызова подразделений пожарной охраны.

№ п/п	Мероприятия
9.	Организация (через руководителей управляющих компаний по обслуживанию жилого фонда) инструктажей с населением о мерах пожарной безопасности, порядке вызова подразделений пожарной охраны, посредством размещения указанной информации на видных местах (стендах) в подъездах многоквартирных жилых домов, вручения тематических памяток. Привлечение к проведению профилактических мероприятий инструкторов пожарной профилактики муниципальных образований, членов общественных объединений добровольной пожарной охраны и иных общественных организаций, зарегистрированных на соответствующих территориях.
10.	Организация автомобильного патрулирования районов с наибольшей плотностью застройки многоквартирными жилыми домами с низкой пожарной устойчивостью в ночное время, с целью контроля соблюдения требований пожарной безопасности, пресечения противоправных действий.
11.	Организация проведения работ по установке устройств видеонаблюдения (в том числе временных) в районах с преимущественной застройкой многоквартирными жилыми домами с низкой пожарной устойчивостью, для выявления лиц, виновных в противоправных действиях, связанных с поджогами.
12.	<p>Организация проведения осмотров мест общего пользования многоквартирных жилых домов работниками организаций по обслуживанию жилищного фонда, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение проверок содержания в исправном состоянии эвакуационных путей и выходов, в том числе обеспечения их свободного открывания изнутри без ключа; - проведение проверок содержания в закрытом состоянии люков в проёмах, ведущих из мест общего пользования в чердачные помещения, для недопущения беспрепятственного распространения пожара по всей площади зданий; - проведение проверок содержания в закрытом состоянии дверей, ведущих в подвальные и чердачные помещения, работоспособности устройств ограничения доступа в подъезды жилых домов снаружи (домофонов), для исключения доступа посторонних лиц; - проведение проверок исправности печного отопления в многоквартирных жилых домах и иных муниципальных учреждениях; - проведение работ по своевременной очистке дымоходов и приведению печей в исправное состояние; - проведение проверок соединений токоведущих жил электропроводов, наличия колпаков (рассеивателей) на светильниках, отсутствия механических повреждений на электротехнических изделиях, закрытия поэтажных электрических щитов на замки в местах общего пользования жилых домов, с целью исключения возникновения пожаров по причине нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования, с принятием мер по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности.
13.	Организация разъяснительной работы с руководителями и председателями гаражно-строительных кооперативов о требованиях пожарной безопасности, в том числе о недопустимости устройства печного отопления в зданиях (сооружениях) гаражей, а также размещение (актуализация) информационных материалов (памяток) на стендах гаражно-строительных кооперативов.
14.	Разработка и тиражирование памяток о правилах пожарной безопасности при эксплуатации автотранспортной техники, правилах и способах тушения возгораний на транспортных средствах первичными средствами пожаротушения (в том числе в подкапотных пространствах). Организация распространения памяток среди водителей автотранспортных средств через пункты технического осмотра, автоцентры, станции технического обслуживания, автотранспортные предприятия, автозаправочные станции.
15.	Организация размещения на территории мест (площадок) использования пиротехнических изделий стендов с инструкциями о мерах пожарной безопасности и мерах безопасности при применении пиротехнических изделий.

№ п/п	Мероприятия
16.	Определение мест (площадок) использования пиротехнических изделий (устройств), с изданием распорядительного документа органа местного самоуправления (с учетом требований Решения комиссии таможенного союза от 16.08.2011 №770 и постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 № 1052).
17.	Организация распространения среди населения памяток (листовок, буклетов и т.д.) с информацией о требованиях пожарной безопасности при использовании пиротехнических изделий, в том числе через места реализации пиротехники.
18.	Организация проведения профилактических рейдов с целью выявления мест несанкционированной реализации пиротехнических изделий.
19.	Проведение разъяснительной работы с работниками культовых учреждений по вопросам соблюдения мер предосторожности при использовании открытого огня в помещениях, соблюдения требований пожарной безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.
20.	Введение запрета на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок. Принятие муниципальных правовых актов и реализация мер, направленных на ограничение въезда автотранспортных средств в лесные массивы (в том числе посредством установки шлагбаумов, ограждений, запрещающих знаков).
21.	Организация подготовки для возможного использования в тушении пожаров имеющейся водовозной и землеройной техники.
22.	<p>Проведение соответствующей разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - комплексное информирование населения через местные СМИ о правилах противопожарного режима, правилах пожарной безопасности в лесах (тематические выступления, трансляция сюжетов, бегущих строк, посвященных соблюдению требований пожарной безопасности в летний пожароопасный период) в периоды наибольшей зрительской (слушательской) активности (как правило, в утреннее и вечернее время); - проведение разъяснительной работы с представителями охотничьих и рыболовных союзов, а также гражданами, посредством распространения памяток об основных требованиях, изложенных в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, Правилах пожарной безопасности в лесах, через магазины «Охота и рыбалка», отделы разрешительной системы МВД, подразделения ГИМС, охотничьи и рыболовные союзы (общественные объединения), лесничества, общественные объединения добровольной пожарной охраны, иные организации (по согласованию); - установка дополнительных информационных стендов в местах традиционного отдыха населения; - организация занятий (бесед) с учащимися (воспитанниками) образовательных учреждений о правилах пожаробезопасного поведения в лесах; - размещение актуальных материалов наглядной агитации на информационных стендах, освещение правил пожарной безопасности в лесах на видеопанелях и табло в местах массового пребывания людей.
23.	Организация деятельности межведомственных патрульно-контрольных групп, для патрулирования территорий населённых пунктов, территорий ведения гражданами садоводства или огородничества.
24.	Организация проведения собраний населения в сельских населённых пунктах с целью доведения обстановки с пожарами и гибелью людей на них, мер пожарной безопасности в конкретный период времени, а также порядка вызова подразделений пожарной охраны.

№ п/п	Мероприятия
25.	<p>Организация во взаимодействии с председателями (правлениями) товариществ ведения гражданами садоводства или огородничества, расположенных на соответствующих территориях, работ по установке дополнительных информационных стендов на въездах территорий ведения гражданами садоводства или огородничества. Организация систематического круглосуточного патрулирования территории с целью выявления явных нарушений требований пожарной безопасности, обнаружения пожаров или признаков горения на ранней стадии и немедленного сообщения информации о данных фактах в подразделения пожарной охраны. Организация профилактических рейдов с целью разъяснительной работы с собственниками садовых или огородных земельных участков о мерах пожарной безопасности в конкретный период времени, с распространением тематических памяток.</p>
26.	<p>Организация мероприятий по выявлению бесхозных строений, где возможно нахождение граждан, ведущих антисоциальный образ жизни и склонных к правонарушениям в области пожарной безопасности, с привлечением (в установленном законодательством порядке) органов внутренних дел для принятия мер по прекращению противоправных действий.</p>
27.	<p>Организация проведения профилактических рейдов по местам проживания социально - незащищенных категорий граждан (многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей, инвалидов, одиноко проживающих граждан), с целью проведения разъяснительных бесед по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, применении открытого огня в помещениях, недопустимости оставления малолетних детей без присмотра, порядке действий в случае возникновения пожара (вызов экстренных служб, рекомендуемые действия по эвакуации с практическим показом).</p> <p>Направление в адрес комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав информации о потребности в оказании помощи социально-незащищенным категориям граждан и многодетным семьям в ремонте печного отопления, электрического и газового оборудования, с заключением о неудовлетворительном состоянии электропроводки и печей.</p> <p>Организация информирования органов опеки и попечительства о нарушениях требований пожарной безопасности, а также иных неблагоприятных условиях проживания семей с детьми, способных привести к угрозе для их жизни и здоровья, для рассмотрения вопроса о временном изъятии детей из таких семей и размещении их в учреждениях социального обслуживания до момента устранения опасных факторов.</p>
28.	<p>Организация проведения дополнительных занятий (лекций) и бесед с детьми в образовательных организациях (в том числе дошкольных) о мерах пожарной безопасности, с практической отработкой действий при пожаре.</p>
29.	<p>Организация проведения дополнительной разъяснительной работы с родителями по предупреждению гибели и травматизма детей на пожарах, посредством родительских собраний в образовательных организациях (в том числе дошкольных), а также методом распространения тематических памяток через классные и групповые родительские сообщества в мессенджерах «Viber», «WatsApp».</p>

Периоды, в которые характерно повышение пожарной опасности

№ п/п	Наименование периода	Рекомендуемые дополнительные противопожарные мероприятия (номера пунктов)
1.	Подготовка к осенне-зимнему отопительному сезону (как правило, сентябрь - октябрь)	1,2,3,4,6,8,9,10,11,12,13,14,19,24,25,28
2.	Подготовка к празднованию Нового года и Рождества (как правило, с 25 декабря по 10 января)	1,2,3,4,5,7,9,15,16,17,18,19
3.	Подготовка к летнему пожароопасному сезону (как правило, апрель-май)	1,2,3,4,5,10,11,13,20,21,22,23,24,25,26
4.	При повышении температуры окружающей среды в период летнего пожароопасного сезона (как правило, июнь - август)	1,4,10,11,13,20,22,23,24,25,26
5.	Подготовка к празднованию Дня защитника Отечества, Международного женского дня (как правило, с 15 февраля по 8 марта)	1,3,4,5,7,9,10,16
6.	Подготовка к мероприятиям, посвящённым празднованию Дня весны и труда, Дня Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 г.г. (как правило, с 25 апреля по 9 мая)	1,3,4,5,7,9,10,16
7.	Рост основных статистических показателей обстановки с гибелью и травматизмом несовершеннолетних при пожарах	1,3,4,8,9,12,24,25,27,28,29